

# MP da LIBERDADE ECONÔMICA



PÁTRIA AMADA  
**BRASIL**  
GOVERNO FEDERAL



# Metodologia

## Fase 1

### Identificação de Problemas

- Alto desemprego;
- Estagnação econômica;
- Recuperação lenta da recessão;
- Uma das piores cargas regulatórias e burocráticas do mundo;
- Alta insegurança jurídica aos mais vulneráveis em atividades econômicas
- Má reputação do governo
- Altos níveis de corrupção

Realizou-se pesquisa para  
buscar soluções concretas  
e emergenciais

## Fase 2

### Foco do Estado nas situações de risco

**Análises empíricas descobriram que liberdade econômica e melhoria no ambiente de negócios:**

- Acelera de três a seis vezes o aumento de renda per capita de um país democrático (HANK, 1997);
- É determinante para qualidade de vida, nível de emprego e produtividade (BUJANCĂ, 2015)
- Mais relevante para o desenvolvimento econômico do que características regionais e culturais (NORTON, 2003);
- **Pré-requisito necessário** para que investimentos em educação e tecnologia tenham resultado (GWARTNEY, 1999);
- Acelera o ritmo de crescimento (HAAN, 2000);

## Fase 3

### Respeito ao federalismo

**A. Conversas e entrevistas com a sociedade civil**  
**B. Análise do cenário internacional atual:**

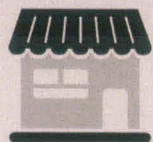
*Equipe foi analisar os gargalos de liberdade econômica no Brasil:*

- **150º de 180 em Liberdade Econômica (Heritage)**
- **144º de 162 em Liberdade Econômica (Fraser)**
- **109º de 190 no Doing Business (Banco Mundial)**
- **72º de 140 em Competitividade Global (Davos)**
- **55º de 124 em Direitos de Propriedade (IPRI)**

# ► Premissas

1

Igualdade de  
oportunidade para  
pequenos e médios



2

Foco do Estado  
nas situações de  
risco



3

Respeito ao  
federalismo



**Desburocratização e simplificação**  
para os pequenos empreendedores



# Art. 3º, inciso I

## Fim de autorização prévia para atividades econômicas de baixo risco

### Requisitos:

- Atividade precisa ser de **baixo risco**, o que é definido pelo ente federativo ou, na ausência de definição, por Decreto do Presidente ou pelo CGSIM (Comitê Gestor da Rede Nacional de Simplificação do Registro e da Legalização de Empresas e Negócios)
- Atividade precisa ser exercida exclusivamente em propriedade privada própria ou de terceiros
- Não dispensa a necessidade de registros e cadastros tributários e previdenciários



## Art. 3º, inciso I Fim de atos de liberação para atividades de baixo risco

### Como era

Qualquer atividade econômica requeria licenças, alvarás e similares prévios, mesmo para situações que não oferecem risco

### Como será

Atividades de baixo risco não precisarão de liberação prévia para gerar emprego e renda



### Exemplo

Alvará de funcionamento será desnecessário para costureiras, por exemplo, desde que em propriedade privada.

## Art. 3º, inciso II

# Liberdade de horário e dia para produzir, empregar e gerar renda

### Requisitos:

- Não atrapalhar o sossego, a vizinhança ou causar poluição sonora
- Respeitar os direitos trabalhistas
- Respeitar as situações de direito privado, como condomínios
- Normas dos municípios continuam válidas se baseadas nas restrições acima



## Art. 3º, inciso II Liberdade de horário e dia para gerar emprego e renda

### Como era

Restrições excessivas sem motivação impediam novos empreendimentos que podiam gerar empregos e renda, especialmente para pequenos negócios

### Como será

As restrições de horários para atividades econômicas deverão ser justificadas, caso contrário a regra é a flexibilidade para melhor atender o consumidor



### Exemplo

Restrições a abertura de hipermercados e shoppings em domingos que não foram editadas para sossego, meio-ambiente e vizinhança

## Art. 3º, inciso III

# Preços de produtos e serviços livremente definidos pelo mercado

### Requisitos:

- Não afetar os setores regulados e controlados
- Não estar em situação de emergência ou calamidade pública
- Respeitar as regras existentes de direito do consumidor e de concorrência
- Efeitos restringidos até regulamentação por parte do MJSP + MEcon



## Art. 3º, inciso III Preços devem refletir oferta e demanda

### Como era

Atos de agentes públicos eram usados para prevenir novos modelos de negócio que beneficiarem consumidores

### Como será

Será garantida a liberdade de fixar e flutuar preços, como consequência da oferta e demanda do mercado, observada a legislação trabalhista



### Exemplo

A mera entrada de um competidor com modelo de negócio inovador que, como regra, já pratica preços baixos em relação aos concorrentes, não poderá ser enquadrada como predatória por decisões judiciais, em desrespeito a decisão do CADE que não encontrou violação ao direito de concorrência

# Art. 3º, inciso IV

## Efeito vinculante para decisões administrativas

### Requisitos:

- **Isonomia:**  
o que for definido para um cidadão, deverá valer para todos



### **Como era**

**Um fiscal poderia interpretar uma norma de forma distinta para dois cidadãos em situações equânimes:**  
grande porta para a discricionariedade, arbitrariedade e corrupção

### **Como será**

Se presentes as mesma circunstâncias, o órgão deve agir de maneira idêntica, vinculando suas interpretações e decisões passadas. O que for decidido para uma pessoa deverá valer para todos



#### **Exemplo**

Se um fiscal interpretar que a troca de um equipamento antigo por um novo absolutamente idêntico não se enquadra como “mudança substancial” para os efeitos de uma nova norma; então essa interpretação deverá ser seguida para todas as demais vezes em que houver uma situação similar em circunstâncias idênticas

## **Art. 3º, inciso V**

**Boa-fé no direito civil,  
empresarial, econômico  
e urbanístico**



## Art. 3º, inciso V Presunção de que as pessoas são honestas até que provem o contrário

### Como era

Dúvidas na interpretação da legislação eram usadas para se impor uma interpretação que restringia a liberdade do cidadão, além do que ele poderia prever em boa-fé ao agir, sendo que os pequenos não conseguiam arcar com os altos custos judiciais para preservar sua autonomia

### Como será

Haverá certeza sobre como interpretar a norma dúbia ou aberta (não clara) para atividades econômicas, devendo, nos casos de dúvida, sempre se recorrer à interpretação que mais respeita a autonomia do cidadão. Na prática, isso significa maior segurança e previsibilidade, porque

- I. decisões judiciais não trarão surpresas restritivas ao que foi pactuado em contrato; e
- II. que a analogia na interpretação da norma não será usada para prejudicar o cidadão, limitando sua autonomia.



### Exemplo

Em contratos de colaboração empresarial, como franquia, a liberdade das partes de escolherem o foro aplicável era afastada por decisões em que se fazia analogia com o contrato de representação, a fim de restringir a autonomia das partes. Isso estará vedado a partir da vigência desta medida.

## Art. 3º, inciso VI

### Afastar efeito de normas infralegais desatualizadas

#### Requisitos:

- Acionar procedimento, a ser editado em Decreto, em que o cidadão solicita a sustação dos efeitos até que a norma seja atualizada.
- Parâmetros para definir o que é norma desatualizada e consolidação internacional serão estabelecidos em Decreto
- Tecnologia evoluiu e a regulação não conseguiu acompanhar
- Desenvolvimento tecnológico precisa estar consolidado internacionalmente
- Efeitos restringidos até regulamentação

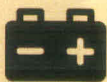


### **Como era**

Antigas regulações acabavam atrapalhando o desenvolvimento de novos produtos e serviços, mesmo quando esses já haviam eliminado os riscos que justificavam tal restrição

### **Como será**

Haverá, conforme regulamentação, um procedimento administrativo que poderá ser usado para afastar o efeito de restrição, se houver mérito



#### **Exemplo**

Vedação de um produto que era perigoso pois usava bateria de níquel, mas com a nova solução de lítio não representa mais perigo, estando a regulamentação desatualizada em relação a países desenvolvidos

## Art. 3º, inciso VII

---

# Imunidade burocrática para inovar

---

### Requisitos:

- Grupo privado e restrito em propriedade privada
- Não se tratar de saúde ou segurança pública, sanitária e nacional
- Não houver uso de materiais restritos
- Efeitos restringidos até regulamentação do tamanho dos grupos



### Como era

O desenvolvimento e teste de um novo produto ou serviço, especialmente para *start ups*, era repleto de burocracias e pedidos de liberações, dificultando a inovação e a adoção de novas tecnologias

### Como será

Enquanto exercido dentro dos critérios da Medida, será livre de burocracia a inovação no Brasil



#### Exemplo

*Start ups* em fases iniciais não precisarão de alvará de funcionamento e outras burocracias para testar seus produtos, como em lançamento de aplicativos digitais, ou testagem de novas peças de roupas

## Art. 3º, inciso VIII

# Respeito aos contratos empresariais privados

### Requisitos:

- Vale somente para direito empresarial
- Somente partes estritamente privadas
- Estatais de qualquer natureza estão excluídas
- Não afeta direitos de terceiros ou tutelados pelo Estado



## Art. 3º, inciso VIII Respeito aos contratos empresariais entre as partes privadas

### Como era

Uma das partes em contrato empresarial, inclusive de constituição, poderia se valer da interpretação de uma norma geral para se beneficiar mesmo tendo livremente pactuado



### Exemplo

Sócio não poderá desconstituir decisão de outro por ausência de conselho fiscal requerido por lei, se ambos assim acordaram

### Como será

Entre as partes, o contrato empresarial deverá ser respeitado, havendo grandes incentivos de segurança jurídica e alinhamento às melhores práticas internacionais, em que o pactuado entre as partes entre elas, tem força de lei

# Art. 3º, inciso IX

## Fixação de Prazo e Aprovação tácita

### Requisitos:

- Não ser uma liberação de atividade de risco
- Não importar compromisso financeiro da Administração
- Não houver objeção em tratado à aprovação tácita
- Não houver conflito de interesses
- Efeitos restringidos por 60 dias
- Efeitos restritos em Estados, DF e Municípios (somente para liberações advindas ou delegadas por legislação ordinária federal)



### Como era

Atos de liberação não tinham qualquer efeito pelo decurso do prazo, estando o particular desassistido, sendo então um instrumento usado para a prática de corrupção, em que o prazo para análise era negociado pelo burocrata corrupto



### Exemplo

No momento de submissão do pedido de aprovação do Estudo de Impacto de Vizinhança (EIV), o particular receberá um prazo elaborado para ele pelo próprio órgão em que, quando findo, se o Estado tiver se mantido em silêncio, será considerado aprovado.

### Como será

O particular receberá um prazo no momento da solicitação em que, após o decurso, se a Administração não se pronunciar, estará assegurada a aprovação tácita para todos os efeitos legais

# Art. 3º, inciso X

## Fim do Papel e Brasil Digital

### Requisitos:

Efeitos restringidos até regulamentação dentro dos padrões de qualidade e certificação

Inclui os comprovantes de caráter tributário, trabalhista, ambiental e previdenciário



## Art. 3º, inciso VIII Fim do Papel e Brasil Digital

### Como era

Cidadão era forçado a preservar em papel comprovantes por décadas a fim de estar seguro juridicamente, acarretando altos custos de manutenção e armazenagem, além de ter uma má eficiência ambiental



### Exemplo

Todos os comprovantes tributários que deveriam ser guardados por 20 anos poderão ser descartados, após caneta e segura digitalização

### Como será

O particular poderá, após a regulamentação, digitalizar documentos e descartar o original, sendo mais seguro, econômico e sustentável; além de facilitar a transmissão e fiscalização das atividades

## Outras disposições relevantes p/ alinhar o Brasil com padrões internacionais

- Parâmetros para aferir existência de **abuso regulatório** (Art. 4º)
- Estabelecimento da necessidade de **Análise de Impacto Regulatório** (Art. 5º)

### Disposições Finais:

- Consolidação da jurisprudência do STJ de desconsideração de personalidade jurídica
- Princípio de intervenção excepcional das relações privadas
- *Contra proferentem* para todos os contratos
- Respeito aos contratos empresariais sofisticados, e presunção da simetria das partes
- Restauração da intenção original da EIRELI
- Regularização das sociedades limitadas unipessoais, como o resto do mundo
- Possibilidade de responsabilidade limitada em fundos de investimento
- Facilidade de entrada de pequenos e médios no mercado de capitais
- Fim do custos com o Fundo Soberano do Brasil, já extinto na prática



# Leis alteradas

CC, Livro <b>Parte Geral</b>	Desconsideração de personalidade jurídica	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Consolidação no texto da lei da jurisprudência do STJ sobre os requisitos de desconsideração</li> </ul>
CC, Livro <b>Direito das Obrigações</b>	Segurança jurídica para contratos	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Princípio de <i>intervenção como exceção</i> para a área de contratos</li> <li>• Regra do <i>Contra proferentem</i> será válida para todos os contratos</li> <li>• Respeito às cláusulas de interpretação em contratos empresariais</li> <li>• Presunção de simetria entre os pactuantes em contratos empresariais</li> </ul>
CC, Livro <b>Direito Empresarial</b>	Modernização de modelos de empresas	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Restauração do intento do Congresso para responsabilidade da EIRELI</li> <li>• Regularização das sociedades limitadas unipessoais</li> </ul>
CC, Livro <b>Direito das Coisas</b>	Modernização do fundo de investimento	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Possibilidade da CVM permitir fundos de investimentos com responsabilidade limitada, como no resto do mundo</li> </ul>
<b>Lei das SAs</b>	Modernização e simplificação para pequenos e médios	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Dispensa da assinatura de lista ou boletim para SA</li> <li>• Simplificação da burocracia para pequenas e médias empresas</li> </ul>
<b>Lei da REDESSIM</b>	Uniformização	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Listagem mínima de baixo risco por decreto do Presidente</li> </ul>
<b>Lei nº 12.682</b>	Digitalização	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Regulariza a digitalização na lei que regulamenta documentos eletrônicos</li> </ul>
<b>Decreto-Lei nº 9.760</b>	Desburocratização	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Desburocratização dos procedimentos em matéria de patrimônio da união, melhorando o ambiente de negócios e investimentos na área.</b></li> </ul>
<b>Lei nº 6.015</b>	Digitalização	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Regulariza a digitalização na lei que regulamenta escrituras públicas</li> </ul>
<b>Lei nº 10.522</b>	Segurança Jurídica e Isonomia	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Concretização da isonomia (inc. IV, art. 3º) ; dever da administração de aplicar precedentes judiciais a todos, independente de ação.</li> </ul>
<b>Lei nº 11.887</b>	Fundo Soberano	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Eliminação de custos burocráticos com fundo desprovido de recursos.</b></li> </ul>

MINISTÉRIO DA  
ECONOMIA



PÁTRIA AMADA  
**BRASIL**  
GOVERNO FEDERAL

[www.economia.gov.br](http://www.economia.gov.br)